

OPERATIONAL PROGRAMME UNDER THE 'INVESTMENT FOR GROWTH AND JOBS' GOAL

CCI	2014ES16RFSM001
Title	Iniciativa PYMEs FEDER 2014-20 PO
Version	1.0
First year	2014
Last year	2020
Eligible from	01-ene-2014
Eligible until	31-dic-2023
EC decision number	
EC decision date	
MS amending decision number	
MS amending decision date	
MS amending decision entry into force date	
NUTS regions covered by the operational programme	

1. STRATEGY FOR THE OPERATIONAL PROGRAMME'S CONTRIBUTION TO THE UNION STRATEGY FOR SMART, SUSTAINABLE AND INCLUSIVE GROWTH AND THE ACHIEVEMENT OF ECONOMIC, SOCIAL AND TERRITORIAL COHESION

1.1 Strategy for the operational programme's contribution to the Union strategy for smart, sustainable and inclusive growth and to the achievement of economic, social and territorial cohesion

1.1.2 A justification for the choice of thematic objectives and corresponding investment priorities having regard to the partnership agreement, based on an identification of regional and, where appropriate, national needs including the need to address the challenges identified in relevant country-specific recommendations adopted in accordance with Article 121(2) TFEU and the relevant Council recommendations adopted in accordance with Article 148(4) TFEU, taking into account the ex-ante evaluation.

Table 1: Justification for the selection of thematic objectives and investment priorities

Selected thematic objective	Selected investment priority	Justification for selection
03 - Enhancing the competitiveness of small and medium-sized enterprises, the agricultural sector (for the EAFRD) and the fisheries and aquaculture sector (for the EMFF)	3d - Supporting the capacity of SMEs to grow in regional, national and international markets, and to engage in innovation processes	<p>Las PYME representan el grueso del tejido empresarial (99,8% de las empresas) y suponen dos tercios del empleo en España. No es posible, por tanto, contemplar ningún escenario de recuperación económica que no otorgue a las PYME un papel central.</p> <p>En la coyuntura actual todas las instituciones financieras españolas han reducido significativamente la concesión de crédito, afectando especialmente a las PYME. Así, son habituales tipos de interés para PYMEs que duplican a los de las grandes empresas, plazos de amortización inferiores y exigencia de avales y otras formas de garantía que los pequeños y medianos empresarios no pueden afrontar.</p> <p>A la vista de esta situación la Comisión Europea y el BEI justificaron la creación de este instrumento para facilitar el acceso a la financiación de las PYME mediante la evaluación ex ante incluida en el documento: <i>“Increasing lending to the economy: implementing the EIB capital increase and joint Commission-EIB</i></p>

Selected thematic objective	Selected investment priority	Justification for selection
		<i>initiatives”, de 27 y 28 de junio de 2013”.</i>

2. PRIORITY AXES

2.A DESCRIPTION OF THE PRIORITY AXES OTHER THAN TECHNICAL ASSISTANCE

2.A.1 Priority axis

ID of the priority axis	Eje 3
Title of the priority axis	PYME

- The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments
- The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments set up at Union level
- The entire priority axis will be implemented through community-led local development
- For the ESF: The entire priority axis is dedicated to social innovation or to transnational cooperation, or both

2.A.2 Justification for the establishment of a priority axis covering more than one category of region, thematic objective or fund (where applicable)

A la vista de la contracción de crédito que sufren las PYME y que se explicita en el Anexo I, es necesaria la asignación de Fondos al eje prioritario: Mejora de la Competitividad de las PYME en España, mediante la facilitación de su acceso a la financiación. Dicho eje abarca a todas las regiones españolas, lo que está en consonancia con lo regulado en el artículo 39 (11) del Reglamento de disposiciones comunes que dice:

"11. No obstante lo dispuesto en el artículo 93, los recursos asignados a instrumentos de conformidad con el párrafo 2 de este artículo pueden utilizarse con el fin de dar lugar a nueva financiación de deuda de las PYMES en todo el territorio del Estado miembro sin tener en cuenta las categorías de la región, a menos que se disponga en el acuerdo de financiación."

Ello se justifica dado que la lógica de intervención de la Iniciativa PYME es común en todas las regiones participantes, sin distinguir entre regiones más desarrolladas, en transición o menos desarrolladas, de tal modo que si se definieran ejes prioritarios para cada categoría de región, serían idénticos en objetivos y contenido. Es asimismo necesario alcanzar una masa crítica bajo esta iniciativa.

En cualquier caso, el Acuerdo de Financiación que se firmará entre la Autoridad de Gestión de la Iniciativa PYME y el Banco Europeo de Inversiones (BEI) establecerá un reparto de la dotación de esta Iniciativa entre las diferentes regiones, y otras provisiones específicas que atenderán a dicho reparto. Se significa que las regiones españolas, al ostentar las competencias fundamentales que establece la Constitución en materia de PYME, son las que han aportado la mayor parte de los recursos para la financiación de este programa.

2.A.3 Fund, category of region and calculation basis for Union support

Fund	Category of region
ERDF	Less developed
ERDF	Transition
ERDF	More developed

2.A.4 Investment priority

ID of the investment priority	3d
Title of the investment priority	Supporting the capacity of SMEs to grow in regional, national and international markets, and to engage i

2.A.5 Specific objectives corresponding to the investment priority and expected results

ID of the specific objective	030d1
Title of the specific objective	OE.SMEI.3.4.1. Facilitar el acceso a financiación de las PYME, a través de la implementación de un ins titulización.
Results that the Member States seek to achieve with Union support	<p>A la vista de la situación descrita en el apartado anterior, el instrumento financie resultados esperados:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Facilitar el acceso a la financiación de las PYMES a través de la aplica instrumento de titulización • Apoyar el crecimiento y la consolidación de PYME existentes y viable realización de nuevos proyectos de inversión, la penetración en nuevos el fortalecimiento de sus actividades generales, incluida la financiación definan. • Apoyar el establecimiento de nuevas empresas, mediante la financiació ampliaciones de capital. <p>La cuantificación de estos resultados esperados, calculado en función de lo ind la Comisión y el Banco Europeo de Inversiones: “<i>Increasing lending to the ec and joint Commission-EIB initiatives</i>”, de 27 y 28 de junio de 2013, es indicat</p> <ul style="list-style-type: none"> • Movilización de entre 3.200 M€ y 4.000 M€ en créditos a las PYME e procedentes de aportaciones de los Fondos FEDER (apalancamiento es comunitarios como Horizonte 2020 y/o COSME. • Se espera que entre 32.000 y 40.000 PYME puedan verse beneficiada

	<p>Estos valores de apalancamiento, número de nuevos préstamos concedidos y número de operaciones condicionados al Acuerdo de Financiación que será suscrito entre el Estado Español y el Banco Europeo de Inversiones de acuerdo con el artículo 39 del Reglamento (CE) nº 1303/2013.</p> <p>En el caso de que dicho acuerdo no se celebre o se cumpla alguna de las condiciones, el Estado Español presentará una solicitud de modificación del presente Programa Operativo y se ajustarán las prioridades de acuerdo con dicho artículo.</p> <p>De acuerdo con el apartado 11 del artículo 39 del Reglamento (CE) nº 1303/2013, las condiciones de financiación del Estado Español y el Banco Europeo de Inversiones se reflejarán las condiciones de financiación de los recursos asignados en el presente programa.</p> <p>El Banco Europeo de Inversiones seleccionará a intermediarios financieros, con el fin de facilitar la formalización de las operaciones con los clientes finales.</p>
--	--

Table 3: Programme-specific result indicators, by specific objective (for the ERDF and the Cohesion Fund)

Specific objective		030d1 - OE.SMEI.3.4.1. Facilitar el acceso a financiación de las PYME, a través de la ir un instrumento de titulización.			
ID	Indicator	Measurement unit	Category of region (where relevant)	Baseline value	Baseline year
PY1	Reducción del gap en el acceso de las PYMEs al mercado financiero	EUR	Less developed	0,00	2014
PY1	Reducción del gap en el acceso de las PYMEs al mercado financiero	EUR	Transition	0,00	2014
PY1	Reducción del gap en el acceso de las PYMEs al mercado financiero	EUR	More developed	0,00	2014

2.A.6 Action to be supported under the investment priority (by investment priority)

2.A.6.5 Output indicators by investment priority and, where appropriate by category of region

Table 5: Common and programme-specific output indicators (by investment priority, broken down by category of region for the ESF, and where relevant, for the ERDF)

Investment priority		3d - Supporting the capacity of SMEs to grow in regional, national and international markets, and to engage in innovation p				
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target val	
					M	W
E001	Asignación de FEDER comprometida a cubrir un portfolio de Nueva Deuda Financiera a implementarse por el intermediario financiero	EUR	ERDF			
E002	Cuantía total de Nueva deuda Financiera subyacente originada por el intermediario financiero	EUR	ERDF			
E003	Número de empresas que reciben ayudas (diferentes de subvención)	núm	ERDF			
E004	Apalancamiento esperado	X veces (la contribución FEDER)	ERDF			
E001	Asignación de FEDER comprometida a cubrir un portfolio de Nueva Deuda Financiera a implementarse por el intermediario financiero	EUR	ERDF			

Investment priority		3d - Supporting the capacity of SMEs to grow in regional, national and international markets, and to engage in innovation p				
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target val	
					M	W
E002	Cuantía total de Nueva deuda Financiera subyacente originada por el intermediario financiero	EUR	ERDF			
E003	Número de empresas que reciben ayudas (diferentes de subvención)	núm	ERDF			
E004	Apalancamiento esperado	X veces (la contribución FEDER)	ERDF			
E001	Asignación de FEDER comprometida a cubrir un portfolio de Nueva Deuda Financiera a implementarse por el intermediario financiero	EUR	ERDF			
E002	Cuantía total de Nueva deuda Financiera subyacente originada por el intermediario financiero	EUR	ERDF			
E003	Número de empresas que reciben ayudas (diferentes de subvención)	núm	ERDF			
E004	Apalancamiento esperado	X veces (la contribución FEDER)	ERDF			

3. FINANCING PLAN

3.1 Financial appropriation from each fund and amounts for performance reserve

Table 17

Fund	Category of region	2014 Main allocation	2015 Main allocation	2016 Main allocation	2017 Main allocation	2018 Main allocation	
ERDF	Less developed	18.940.383,00	28.410.574,00	28.410.575,00	0,00	0,00	
ERDF	Transition	40.448.959,00	60.673.438,00	60.673.438,00	0,00	0,00	
ERDF	More developed	140.619.808,00	210.929.712,00	210.929.713,00	0,00	0,00	
Total		200.009.150,00	300.013.724,00	300.013.726,00	0,00	0,00	

3.2 Total financial appropriation by fund and national co-financing (€)

Table 18a: Financing plan

Priority axis	Fund	Category of region	Basis for calculation of Union support (Total eligible cost or public eligible cost)	Union support (a)	National counterpart (b) = (c) + (d)	Indicative breakdown of national counterpart	
						National public funding (c)	National private funding (d) (1)
Eje 3	ERDF	Less developed	Public	75.761.532,00	0,00	0,00	0,00
Eje 3	ERDF	Transition	Public	161.795.835,00	0,00	0,00	0,00
Eje 3	ERDF	More developed	Public	562.479.233,00	0,00	0,00	0,00
Total	ERDF	Less developed		75.761.532,00	0,00	0,00	0,00
Total	ERDF	Transition		161.795.835,00	0,00	0,00	0,00
Total	ERDF	More developed		562.479.233,00	0,00	0,00	0,00
Grand total				800.036.600,00	0,00	0,00	0,00

(1) To be completed only when priority axes are expressed in total costs.

(2) This rate may be rounded to the nearest whole number in the table. The precise rate used to reimburse payments is the ratio (f).

7. AUTHORITIES AND BODIES RESPONSIBLE FOR MANAGEMENT, CONTROL AND AUDIT AND THE ROLE OF RELEVANT PARTNERS

7.1 Relevant authorities and bodies

Table 23: Relevant authorities and bodies

Authority/body	Name of authority/body and department or unit	Head of authority/body (position or post)
Managing authority	Subdirección General de Administración del FEDER, ubicada en la Dirección General de Fondos Comunitarios del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.	Subdirección General de Administración del FEDER
Certifying authority	Subdirección General de Certificación y Pagos de la Dirección General de Fondos Comunitarios.	Subdirector General de Certificación y Pagos
Audit authority	Intervención General de la Administración del Estado (IGAE).	Subdirección General del Tesoro
Body to which Commission will make payments	Subdirección General del Tesoro ubicada en la Secretaría General del Tesoro y Política Financiera del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas	Subdirección General del Tesoro

7.2 Involvement of relevant partners

7.2.1 Actions taken to involve the relevant partners in the preparation of the operational programme, and the role of those partners in the implementation, monitoring and evaluation of the programme

La autoridad responsable de la elaboración del presente Programa Operativo es la Dirección General de Fondos Comunitarios del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, contando con la colaboración directa de las siguientes instituciones públicas:

1. Comunidades Autónomas y Ciudades Autónomas participantes:

- Extremadura
- Canarias
- Andalucía
- Castilla-La Mancha
- Murcia
- Galicia
- Ceuta

- Comunidad Valenciana
- Castilla y Leon
- Cantabria
- Baleares
- La Rioja
- Aragon
- Cataluña
- País Vasco
- Madrid

2. Entidades consultadas de la Administración General del Estado

- Ministerio de Economía y Competitividad
- Ministerio de Industria (Dirección General de Industria y de la PYME)
- Instituto de Crédito Oficial (ICO)
- ICEX España Exportación e Inversiones

Adicionalmente, en cumplimiento del principio de partenariado, se han seleccionado socios representativos de la economía, el diálogo social, las asociaciones empresariales PYME, las de autónomos.

Como resultado de esta selección, en la preparación del presente Programa Operativo se ha consultado los siguientes socios:

- Confederación Española de Asociaciones Empresariales (CEOE)
- Confederación Española de Pequeña y Mediana Empresa (CEPYME)
- Confederación Empresarial Española de Economía Social
- Confederación Sindical de Comisiones Obreras
- Consejo Económico y Social
- Consejo Superior de Cámaras de Comercio, Industria y Navegación
- Instituto de la Empresa Familiar
- Unión General de Trabajadores
- Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos

Los resultados de este proceso de partenariado se han plasmado en la redacción del presente PO, habiéndose incorporado al mismo las siguientes aportaciones principales:

PENDIENTE

Se han extraído los siguientes resultados de las consultas con los socios:

PENDIENTE

Dado que el Instrumento Financiero de la Iniciativa PYME se gestionará de forma centralizada a nivel Unión Europea los socios, aunque sí han participado en la elaboración del presente Programa operativo, no participarán en su implementación y evaluación, con la excepción de las Comunidades Autónomas que aportan recursos FEDER al Programa, las cuales desempeñarán un papel permanente en la gobernanza del mismo en todas sus fases, articulándose en la forma que se defina en el Acuerdo de Financiación.

9. EX-ANTE CONDITIONALITIES

9.1 Ex-ante conditionalities

Information on the assessment of the applicability and the fulfilment of ex-ante conditionalities (optional).

España cumple las condicionalidades ex ante fijadas por el Reglamento de Disposiciones Comunes, tanto las generales como las específicas del Objetivo Temático 3: Mejorar la competitividad de las PYME

Table 24: Applicable ex-ante conditionalities and assessment of their fulfilment

Ex-ante conditionality	Priority axes to which conditionality applies	Ex-ante conditionality fulfilled (Yes/No/Partially)
T.03.1 - Specific actions have been carried out to underpin the promotion of entrepreneurship taking into account the Small Business Act (SBA).	Eje 3 - PYME	Yes

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
T.03.1 - Specific actions have been carried out to underpin the promotion of entrepreneurship taking into account the Small Business Act (SBA).	1 - The specific actions are: measures have been put in place with the objective of reducing the time and cost involved in setting-up a business taking account of the targets of the SBA;	Yes	Medidas desarrolladas: Centro de Información y Red de Creación de Empresas (CIRCE) Ampliación de tramitación telemática para creación de empresas Ley de Garantía de la Unidad de Mercado Ventanillas Únicas Empresariales Ley de Apoyo al Emprendedor y su Internacionalización etc.	
T.03.1 - Specific actions have been carried out to underpin the promotion of entrepreneurship taking into account the Small Business Act (SBA).	2 - The specific actions are: measures have been put in place with the objective of reducing the time needed to get licenses and permits to take up and perform the specific activity of an enterprise taking account of the targets of the SBA;	Yes	Medidas desarrolladas: Centro de Información y Red de Creación de Empresas (CIRCE) Ampliación de tramitación	

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
			telemática para creación de empresas Ley de Garantía de la Unidad de Mercado Ventanillas Únicas Empresariales Ley de Apoyo al Emprendedor y su Internacionalización etc.	
T.03.1 - Specific actions have been carried out to underpin the promotion of entrepreneurship taking into account the Small Business Act (SBA).	3 - The specific actions are: mechanism is in place to monitor the implementation of the measures of the SBA which have been put in place and assess the impact on SMEs.	Yes	Medidas desarrolladas: Centro de Información y Red de Creación de Empresas (CIRCE) Ampliación de tramitación telemática para creación de empresas Ley de Garantía de la Unidad de Mercado	

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
			Ventanillas Únicas Empresariales Ley de Apoyo al Emprendedor y su Internacionalización etc.	

9.2 Description of actions to fulfil ex-ante conditionalities, responsible bodies and timetable

Table 25: Actions to fulfil applicable general ex-ante conditionalities

General ex-ante conditionality	Criteria not fulfilled	Actions to be taken	Deadline (date)	Bodies responsible
--------------------------------	------------------------	---------------------	-----------------	--------------------

Table 26: Actions to fulfil applicable thematic ex-ante conditionalities

Thematic ex-ante conditionality	Criteria not fulfilled	Actions to be taken	Deadline (date)	Bodies responsible
---------------------------------	------------------------	---------------------	-----------------	--------------------

Documents

Document title	Document type	Document date	Local reference	Commission reference	Files	Sent date	Sent By
<i>Evaluacion Ex ante de la Iniciativa PYME</i>	<i>Report of the ex-ante evaluation</i>	<i>13-dic-2013</i>		<i>Ares(2014)24331 68</i>	<i>SME initiative- Ex ante assesment report</i>	<i>22-jul-2014</i>	<i>ngciarjo</i>
<i>Fundibg agreement model</i>	<i>Standard funding agreement for SME programmes</i>	<i>21-jul-2014</i>		<i>Ares(2014)24331 68</i>	<i>Funding agreement model</i>	<i>22-jul-2014</i>	<i>ngciarjo</i>
<i>Anexos al Programa Iniciativa PYME</i>	<i>Programme annexes</i>	<i>22-jul-2014</i>		<i>Ares(2014)24331 68</i>	<i>Anexos_PO Iniciativa PYME</i>	<i>22-jul-2014</i>	<i>ngciarjo</i>
<i>Programme Snapshot 2014ES16RFSM001 1.0</i>	<i>Snapshot of data before send</i>	<i>22-jul-2014</i>		<i>Ares(2014)24331 68</i>	<i>Programme Snapshot 2014ES16RFSM001 1.0 es</i>	<i>22-jul-2014</i>	<i>ngciarjo</i>