

# **ESTUDIO SOBRE TIPOLOGÍAS DE CIUDADES ESPAÑOLAS, SUS NECESIDADES Y PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN EN EL TRAMO DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE DE LA PROGRAMACIÓN FEDER 2014-2020**

## **DOCUMENTO DE DISCUSIÓN**

8 de julio de 2014



*DIRECCIÓN GENERAL DE FONDOS COMUNITARIOS  
SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMACIÓN TERRITORIAL Y EVALUACIÓN  
DE PROGRAMAS COMUNITARIOS*

## ÍNDICE

1. OBJETO .....	3
3. ANÁLISIS DAFO DE LAS TIPOLOGÍAS DE CIUDADES ESPAÑOLAS .....	6
3.1. Ciudades multiservicios .....	6
3.2. Ciudades centros agrarios.....	7
3.3. Ciudades turísticas.....	8
3.4. Ciudades industriales.....	9
4. PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN SOBRE CADA TIPOLOGÍA DE CIUDAD.....	10
5. COMPARACIÓN CON ACTUACIONES URBAN EN PERIODO 2007-2013 .....	14

BORRADOR

## 1. OBJETO

El presente estudio tiene por objeto analizar una serie de tipologías de las ciudades españolas, identificar mediante análisis DAFO sus necesidades específicas y, a la vista de las mismas, realizar unas propuestas de intervención dentro de los objetivos del Eje POCS-2: Desarrollo Urbano Integrado y Sostenible del PO Crecimiento Sostenible 2014-2020.

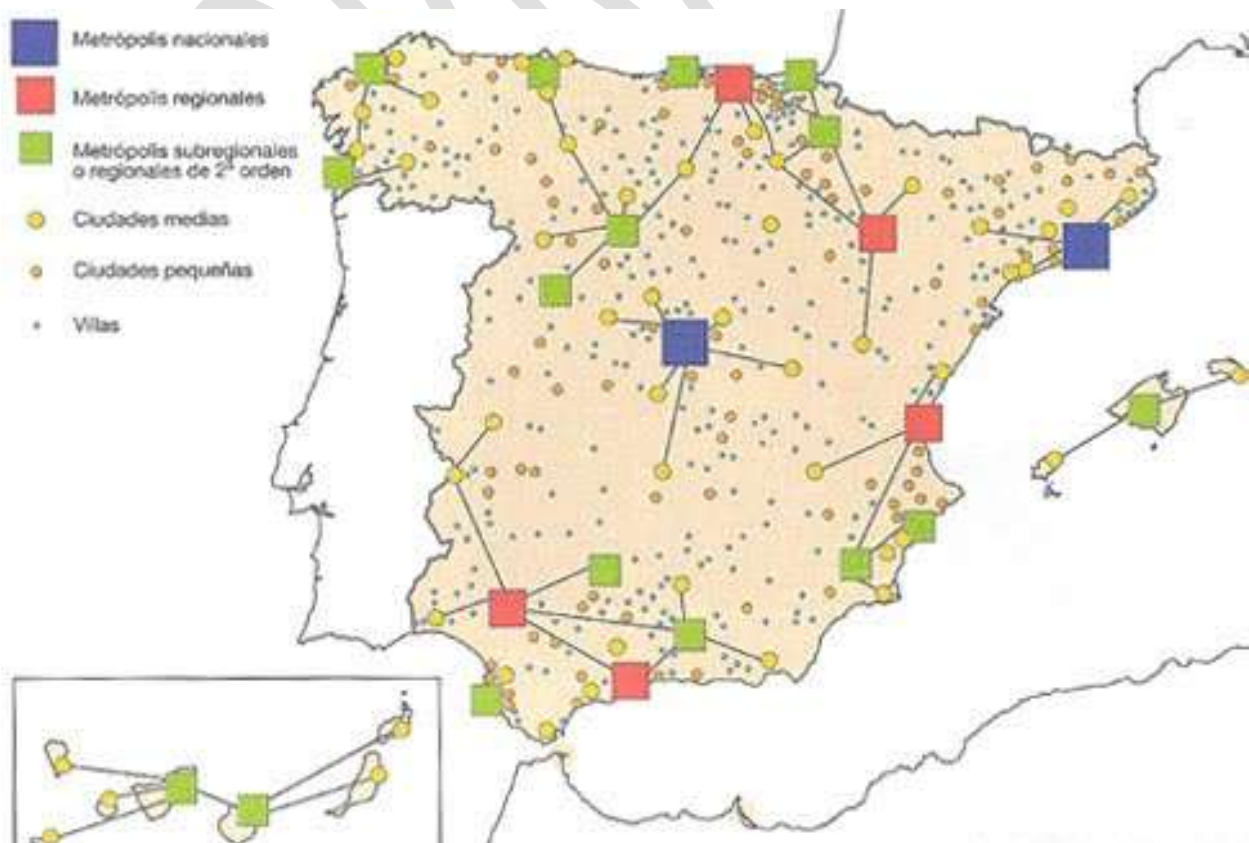
Este documento no pretende ser exhaustivo ni puede delimitar las actuaciones cuya competencia recae en la Administración Local de cada ciudad. Se limita a las propuestas de actuaciones urbanas que pudieran ser objeto de cofinanciación comunitaria en el periodo de programación 2014-2020, en función de la metodología teórica e indicativa utilizada en el estudio.

Dentro del citado PO se apoyarán proyectos urbanos que respondan a una estrategia integrada y sostenible y que actúen transversalmente sobre una diversidad de objetivos temáticos, como la incorporación de las TIC dirigidas hacia las “smart cities”, la rehabilitación del entorno urbano y su patrimonio natural y cultural, la reducción de los niveles de contaminación, la realización de infraestructuras sociales, educativas y sanitarias que permitan la inclusión e integración de todos los ciudadanos, y las actuaciones en el ámbito de la economía baja en carbono. Todo ello enfocado a migrar hacia un modelo de ciudad inteligente, sostenible e integradora.

## 2. TIPOLOGÍAS DE CIUDADES ESPAÑOLAS

En función de su **tamaño y relación con otros núcleos urbanos**, puede establecerse una clasificación jerárquica de las ciudades españolas en metrópolis nacionales, regionales y subregionales, ciudades medias y ciudades pequeñas. En el gráfico 1 se muestra la ubicación territorial de estas tipologías, y a continuación se describe cada una de ellas.

Gráfico 1: Clasificación jerárquica de las ciudades españolas



- **Metrópolis nacionales:** Extienden su área de influencia sobre el territorio nacional y a su vez se encuentran relacionadas con otras grandes ciudades a escala europea y mundial. Poseen la mayoría de todas las funciones urbanas, incluso algunas en exclusiva como la función política- administrativa. Estas ciudades son verdaderas aglomeraciones urbanas (también denominadas conurbación) porque engloban a las ciudades de su entorno, formando las áreas metropolitanas que se dividen en dos zonas: metrópolis (ciudad central) y espacios periurbanos (núcleos que rodean la ciudad y relacionados con ella).
- **Metrópolis regionales:** Ciudades con un número de habitantes entre 300.000 y 1 millón de habitantes. Ejercen su influencia sobre una amplia área de carácter regional y autonómico, manteniendo los vínculos intensos con otras ciudades de rango nacional. Sus funciones principales son las industriales, comerciales, culturales. Como capitales de Autonomía son centros de servicios y administrativos y ejes económicos de sus respectivas Comunidades.
- **Metrópolis subregionales:** Corresponden a las capitales provinciales con una población por encima de los 200.000 habitantes. Ofrecen servicios muy especializados, y se pueden definir principalmente como ciudades centros comerciales y centros de servicios. Mantienen importantes flujos con las metrópolis nacionales y regionales, y su área de influencia alcanza las provincias próximas.
- **Ciudades medias:** Capitales de provincias no incluidas en el apartado anterior. Funciones principalmente terciarias, administrativas y comerciales, pero generalmente menos especializadas. Pueden presentar alguna especialización en educación o sanidad, que les confiere una jerarquía en su provincia. Algunas de ellas han crecido debido a su evolución como centros industriales. Suelen ser puntos terminales de una densa red de comunicaciones por carretera que las comunican con los pueblos próximos.
- **Ciudades pequeñas:** Con una población inferior a los 50.000 habitantes. Su área de influencia es principalmente comarcal. Son importantes nodos de transportes en su zona, y presentan actividades especializadas relacionadas con el sector primario. Sus funciones son mucho menos especializadas; administrativas, y comerciales, aunque algunas pueden contar con equipamientos de cierta especialización.

Se superpone a esta clasificación jerárquica y poblacional de las ciudades españolas su **ubicación territorial**, circunstancia que delimita sus necesidades y los retos a los que se enfrentan. En relación a su ubicación en el territorio, una primaria clasificación de las ciudades podría agruparlas en mesetarias, costeras, montañosas e insulares.

- **Ciudades mesetarias:** Ubicadas en áreas no montañosas de las dos mesetas. Suelen estar conectadas al ámbito rural, y estar ubicadas a distancias medias de otras ciudades, salvo el caso de la región metropolitana de Madrid. Suelen poseer un rico patrimonio histórico-cultural.
- **Ciudades costeras:** Situadas en la costa atlántica, cantábrica o mediterránea. Aprovechan la economía del mar: turismo, pesca, actividades portuarias, etc. Las ciudades costeras del Sur y Este tienden a especializarse más en el turismo, mientras que las del Norte suelen ser más industriales y pesqueras.
- **Ciudades montañosas:** Se ubican en cordilleras montañosas, por lo que su patrimonio natural y paisajístico es de primera magnitud. Al igual que las mesetarias, están conectadas al ámbito agroganadero y son receptoras de turismo de interior.
- **Ciudades insulares:** Pueden asemejarse a las ciudades costeras especializadas en turismo. Su característica diferencial es su aislamiento geográfico, lo que hace que sus modos de transporte con la Península se limiten al aéreo y marítimo.

Finalmente, se ha realizado una **clasificación funcional**, teórica, indicativa y no exhaustiva de las tipologías de ciudades españolas con el único objetivo de facilitar la programación FEDER. Dicha clasificación, que se ha realizado teniendo en cuenta los estudios de clasificación urbana de ESPON, es la siguiente:

- **Ciudades multiservicios:** Suelen ser ciudades densamente pobladas, que pueden funcionar como ciudades dormitorio, industriales, comerciales y de servicios, todo ello organizado de una manera centralizada. Esta multifuncionalidad hace que puedan aprovecharse en gran medida al concepto de “Smart cities”. Son grandes consumidoras de energía y recursos y, en ocasiones, presentan problemas de inclusión social.
- **Ciudades centros agrarios:** Están ubicadas en grandes espacios con baja densidad de población, y habitualmente destinados a la realización de actividades agropecuarias y agroindustriales. A diferencia de la tipología anterior, suelen estar distanciadas de otras ciudades. Su calidad medioambiental suele ser mejor que la del tipo anterior, pero suelen sufrir más problemas demográficos por envejecimiento rural y éxodo a otras ciudades.
- **Ciudades turísticas:** Aquellas cuyas actividades suelen estar muy ligadas al turismo, fundamentalmente marítimo y de playa, aunque también de montaña e interior. Su principal reto es su marcada estacionalidad. Su población se multiplica en temporada alta, con la consiguiente punta en el consumo energético y de otros recursos como el agua. En ocasiones carecen de una suficiente diversificación de actividades en temporada baja.
- **Ciudades industriales:** Son aquellas en cuya economía la actividad industrial tiene o ha tenido un peso importante. Esta tipología funcional de ciudades se ha visto seriamente afectada por la crisis. Las ciudades industriales se caracterizan por la existencia de importantes polígonos industriales que, en ocasiones han reducido drásticamente su actividad, y por los efectos de contaminación atmosférica, acústica y del suelo propios de la industria.

Se ha realizado un análisis DAFO de cada una de las tipologías funcionales establecidas en esta última clasificación. Este análisis permitirá analizar las necesidades específicas y definir los tipos de actuaciones propuestas para cada tipología.

En este sentido, es necesario subrayar que la gran diversidad de las ciudades españolas hace que éstas no puedan encasillarse exactamente en una u otra tipología, por lo que las intervenciones óptimas para cada ciudad tendrán que recoger actuaciones de más de un modelo, si bien normalmente dominará uno sobre los demás.

### 3. ANÁLISIS DAFO DE LAS TIPOLOGÍAS DE CIUDADES ESPAÑOLAS

Se presenta a continuación un análisis DAFO, no exhaustivo, de cada una de las tipologías de ciudades que se han definido en el apartado anterior.

#### 3.1. Ciudades multiservicios

DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>D.1 Incremento de la presión sobre el medio ambiente y los recursos naturales. En particular, consumo energético muy elevado, de origen predominantemente fósil y muy vinculado con el transporte y las necesidades de los edificios.</p> <p>D.2 Bolsa importante de desempleo, en especial en el sector de la construcción pero también en el sector servicios, incluso en actividades que requieren un alto grado de cualificación.</p> <p>D.3 Problemas sociales: marginación, zonas en decadencia, desempleo juvenil, grupos de población inmigrante sin cualificación o documentación</p> <p>D.4 Exclusión espacial y de vivienda (chabolismo e infravivienda) en ciertos entornos urbanos degradados con problemas de acceso a ciertos servicios públicos.</p> <p>D.5 Cambios derivados de la crisis en la arquitectura y la morfología de la ciudad: centros de negocios con una ocupación media o baja, áreas periurbanas mal diseñadas con problemas en la dotación de servicios, y en el transporte.</p> <p>D.6 Contaminación atmosférica, acústica y lumínica, además de generación de volumen muy elevado de residuos.</p>	<p>A.1 Problemas de salud pública derivados de la contaminación y una mayor vulnerabilidad ante riesgos medioambientales y catástrofes naturales (inundaciones, abastecimiento de agua potable, etc.).</p> <p>A.2 Gran dependencia energética exterior y vulnerabilidad ante la subida del precio de combustibles fósiles y otro tipo de shocks externos como el techo del petróleo.</p> <p>A.3 Creciente conflictividad social y menor cohesión social.</p> <p>A.4 Riesgo de que si no se toman las medidas adecuadas para favorecer la inclusión de colectivos desfavorecidos, en particular los inmigrantes y desempleados, se generen bolsas crónicas de pobreza que lleven a procesos de exclusión permanente a ciertos grupos sociales</p> <p>A.5 Riesgo de contaminación creciente del suelo urbano y periurbano si no se gestiona de forma sostenible el ciclo de los residuos.</p>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>F.1 Gran capacidad económica y de creación de empleo.</p> <p>F.2 Las ciudades de las áreas metropolitanas son sede de muchas de las actividades que generan mayor valor añadido.</p> <p>F.3 Constan de instituciones y estructuras (Universidades, Centros de Investigación) que son esenciales para generar procesos de innovación y de creatividad.</p> <p>F.4 Su economía de escala y de aglomeración les permite ser muy eficientes en la prestación de servicios: educación, salud, energía, agua, comunicaciones, transporte, etc.</p> <p>F.5 Las ciudades constituyen auténticos living labs para la innovación social y el impulso a la economía local.</p>	<p>O.1 Aprovechar el potencial de las TIC para mejorar los servicios, el transporte, la construcción y la gobernanza en línea con el concepto de "Smart City".</p> <p>O.2 Gran potencialidad de ahorro energético y, en menor medida, de generación mediante renovables.</p> <p>O.3 Optimización del transporte (intraurbano e interurbano de cercanías), migrando hacia modos más sostenibles, accesibles e inclusivos.</p> <p>O.4 Desarrollo de programas de suelo, de acceso a la vivienda y de acciones integradas en barriadas y zonas urbanas marginadas.</p> <p>O.5 Gran potencialidad en la gestión de los residuos, incluyendo su reciclado y valorización energética.</p> <p>O.6 Aprovechar la diversidad y multiculturalidad de las áreas metropolitanas como un factor enriquecedor.</p>

### 3.2. Ciudades centros agrarios

DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>D.1 Áreas con déficits estructurales y problemas demográficos. Éxodo hacia áreas metropolitanas y envejecimiento poblacional.</p> <p>D.2 Mercados con menor potencial por menor masa crítica y mayores costes. Menor capacidad de explotar economías de escala.</p> <p>D.3 Infraestructuras en red menos rentables (transporte, energía y telecomunicaciones). Mayores distancias en general a otras ciudades.</p> <p>D.4 Problemas sociales: marginación, zonas en decadencia, elevado desempleo, en particular el desempleo juvenil</p> <p>D.5 Dificultades en el acceso, especialmente para las mujeres que proceden del mundo rural, a servicios básicos y a los recursos.</p> <p>D.6 Exclusión espacial y de vivienda (chabolismo e infravivienda) en ciertos entornos degradados con problemas de acceso a ciertos servicios públicos.</p> <p>D.7 Algunos centros históricos presentan necesidades de regeneración y reactivación económica y social.</p> <p>D.8 Elevado consumo energético.</p>	<p>A.1 Gran dependencia energética exterior y vulnerabilidad ante la subida del precio de combustibles fósiles y otro tipo de shocks externos como el techo del petróleo.</p> <p>A.2 Insostenibilidad demográfica debida al éxodo de los jóvenes hacia núcleos urbanos mayores buscando oportunidades de empleo y a la baja natalidad no compensada suficientemente por la inmigración.</p> <p>A.3 Riesgo de que si no se toman las medidas adecuadas para favorecer la inclusión de colectivos desfavorecidos, en particular los inmigrantes y desempleados, se generen bolsas crónicas de pobreza que lleven a procesos de exclusión permanente.</p> <p>A.4 Riesgo de contaminación creciente del suelo urbano y periurbano si no se gestiona de forma sostenible el ciclo de los residuos.</p> <p>A.5 Riesgo de pérdida de competitividad de estas ciudades por su menor masa crítica.</p>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>F.1 Menor presión sobre el medio natural.</p> <p>F.2 Espacios más saludables en general, con menor contaminación y mayor riqueza en biodiversidad.</p> <p>F.3 Existencia de un patrimonio natural, histórico, cultural y paisajístico de primera magnitud.</p> <p>F.4 El tamaño medio de estas ciudades les permite ser más flexibles para adaptarse a las necesidades de la sostenibilidad, con una mayor capacidad de impacto de sus medidas.</p>	<p>O.1 Ahorro energético y de generación mediante renovables, en particular aprovechando su mayor acceso al recurso biomasa.</p> <p>O.2 Desarrollo del turismo de interior, potenciando su patrimonio natural e histórico-paisajístico.</p> <p>O.3 Conexiones con mundo rural, que permiten la creación de mercados de proximidad que impulsen las áreas rurales y facilitan las infraestructuras verdes.</p> <p>O.4 Gestión de los residuos, incluyendo su reciclado y valorización energética.</p> <p>O.5 Aprovechar el potencial de las TIC para mejorar los servicios, el transporte, la construcción y la gobernanza en línea con el concepto de "Smart City".</p>

### 3.3. Ciudades turísticas

DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>D.1 Excesiva dependencia del turismo, con menor diversificación hacia otros sectores económicos, y con una acusada estacionalidad.</p> <p>D.2 Elevado desempleo, en especial durante el periodo no estacional.</p> <p>D.3 Deficiencias en el desarrollo urbanístico, con la existencia de un parque de viviendas en ocasiones sobredimensionado.</p> <p>D.4 Incremento de la presión sobre el medio ambiente y los recursos naturales. Ecosistemas litorales en ocasiones degradados por la alta concentración de población, en particular durante el periodo estival.</p> <p>D.5 Exclusión espacial y de vivienda (chabolismo e infravivienda) en ciertos entornos urbanos degradados con problemas de acceso a ciertos servicios públicos.</p> <p>D.6 Generación de un volumen muy elevado de residuos, en particular en el periodo estival.</p> <p>D.7 En las ciudades costeras del Sur, presión migratoria procedente de África.</p>	<p>A.1 Mayor vulnerabilidad al cambio climático.</p> <p>A.2 Problemas de abastecimiento de energía y recursos naturales, en especial de agua, durante el periodo estacional.</p> <p>A.3 Gran dependencia energética exterior y vulnerabilidad ante la subida del precio de combustibles fósiles y otro tipo de shocks externos como el techo del petróleo.</p> <p>A.4 Creciente conflictividad social y menor cohesión social.</p> <p>A.5 Riesgo de que si no se toman las medidas adecuadas para favorecer la inclusión de colectivos desfavorecidos, en particular los inmigrantes y desempleados, se generen bolsas crónicas de pobreza que lleven a procesos de exclusión permanente a ciertos grupos sociales</p> <p>A.6 Riesgo de contaminación creciente de las infraestructuras litorales, en particular las playas, y de los ecosistemas de montaña.</p>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>F.1 Gran capacidad económica y de creación de empleo.</p> <p>F.2 Elevado capital ecológico y turístico</p> <p>F.3 Importantes sectores marino, marítimo y pesquero en las ciudades costeras.</p> <p>F.4 Importancia creciente del turismo de montaña e interior.</p> <p>F.5 Transporte marítimo e intermodal más sostenible y eficiente que el tradicional transporte por carretera.</p> <p>F.6 Las ciudades turísticas constituyen auténticos living labs para el impulso a la economía local (incluyendo la de las zonas rurales del entorno).</p>	<p>O.1 Gran potencialidad de ahorro energético y de generación mediante renovables, en particular de las marinas y del recurso eólico de montaña.</p> <p>O.2 Promover un desarrollo urbanístico equilibrado y sostenible, fomentando actuaciones de adaptación al cambio climático.</p> <p>O.3 Aprovechar el potencial de las TIC para mejorar los servicios, en especial el turismo, el transporte y la gobernanza en línea con el concepto de “Smart City”.</p> <p>O.4 Desarrollo de la economía azul en las ciudades costeras, en línea con lo dispuesto, por ejemplo, en la Estrategia Atlántica. En este sentido, aprovechar la oportunidad que ofrecen las conexiones puerto-ciudad.</p>



### 3.4. Ciudades industriales

DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>D.1 Incremento de la presión sobre el medio ambiente y los recursos naturales. En particular, consumo energético muy elevado, de origen predominantemente fósil y muy vinculado con la industria y el transporte.</p> <p>D.2 Bolsa importante de desempleo, en especial en el sector industrial.</p> <p>D.3 Problemas sociales: marginación, zonas en decadencia, desempleo juvenil.</p> <p>D.4 Exclusión espacial y de vivienda (chabolismo e infravivienda) en ciertos entornos urbanos degradados con problemas de acceso a ciertos servicios públicos.</p> <p>D.5 Cambios derivados de la crisis en la arquitectura y la morfología de la ciudad: espacios urbanos abandonados donde ha cesado la actividad industrial, muchos de ellos contaminados.</p> <p>D.6 Contaminación atmosférica, acústica y lumínica, además de generación de un volumen muy elevado de residuos, en particular de origen industrial.</p>	<p>A.1 Problemas de salud pública derivados de la contaminación y una mayor vulnerabilidad ante riesgos medioambientales e industriales.</p> <p>A.2 Gran dependencia energética exterior y vulnerabilidad ante la subida del precio de combustibles fósiles y otro tipo de shocks externos como el techo del petróleo.</p> <p>A.3 Creciente conflictividad social y laboral, y menor cohesión social.</p> <p>A.4 Riesgo de que si no se toman las medidas adecuadas para favorecer la inclusión de colectivos desfavorecidos, en particular los inmigrantes y desempleados, se generen bolsas crónicas de pobreza que lleven a procesos de exclusión permanente a ciertos grupos sociales</p> <p>A.5 Riesgo de contaminación creciente del suelo urbano y periurbano si no se gestiona de forma sostenible el ciclo de los residuos.</p> <p>A.6 Riesgo de abandono de polígonos industriales en declive.</p>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>F.1 Gran capacidad económica y de creación de empleo si se reactiva el sector industrial.</p> <p>F.2 Las ciudades industriales son sede de muchas de las actividades que permiten arrastrar a otras del sector servicios de alto valor añadido, como la consultoría.</p> <p>F.3 Constan de una masa laboral cualificada y especializada.</p> <p>F.4 Su economía de escala y de aglomeración les permite ser muy eficientes en la prestación de servicios: educación, salud, energía, agua, comunicaciones, transporte, etc.</p>	<p>O.1 Gran potencialidad de ahorro energético.</p> <p>O.2 Optimización del transporte (en particular hacia los polígonos) mediante planes de transporte colectivo, sistemas de compartición de vehículo, etc.</p> <p>O.3 Desarrollo de programas de suelo que aprovechen suelo industrial infrautilizado.</p> <p>O.4 Formación profesional en el sector industrial para desempleados y otros colectivos desfavorecidos.</p> <p>O.5 Gran potencialidad en la gestión de los residuos, incluyendo su reciclado y valorización energética.</p> <p>O.6 Aprovechar el potencial de las TIC para mejorar los servicios, el transporte, la construcción y la gobernanza en línea con el concepto de "Smart City".</p> <p>O.7 Aprovechar la diversidad y multiculturalidad de las áreas metropolitanas como un factor enriquecedor.</p>

#### 4. PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN SOBRE CADA TIPOLOGÍA DE CIUDAD

A continuación, en base a los análisis anteriores, se extraen los tipos de actuaciones que podrían acometerse dentro de los Objetivos Específicos que se han seleccionado en el Eje POCS-2: Desarrollo Urbano Sostenible del PO Crecimiento Sostenible 2014-2020 para los proyectos urbanos integrados a impulsarse por cada tipología de ciudad.

Como se dijo anteriormente, la gran diversidad de las ciudades españolas hace que sea imposible encasillarlas dentro de una única tipología, aunque muchas de ellas sí tendrán una tendencia a parecerse predominantemente más a una u otra. Ello conlleva que el listado de actuaciones propuestas sea indicativo, no exhaustivo y en ningún caso limitativo de las intervenciones que las Administraciones Locales decidan en el ámbito de sus competencias.

Dentro del PO Crecimiento Sostenible 2014-2020 se apoyarán **proyectos urbanos integrados**, que respondan a una estrategia integrada y sostenible y que puedan actuar transversalmente sobre una diversidad de objetivos temáticos. En concreto, de acuerdo con lo dispuesto en el Anexo I, apartado 6 del Reglamento (UE) nº 1303/2013, un enfoque integrado deberá reflejar los siguientes ámbitos:

- Crecimiento y empleo
- Cambios demográficos, en particular el envejecimiento poblacional
- Particularidades culturales, topográficas y patrimoniales
- Vulnerabilidad ante el cambio climático
- Suelo y recursos naturales
- Medidas institucionales y de gobernanza
- Conexión entre las zonas rurales y urbanas

La lógica de intervención para la definición de estas propuestas de intervención ha sido la siguiente:

1) Se clasifican las ciudades dentro de uno de los modelos de tipología funcional (con unos coeficientes indicativos de ponderación) en función de los criterios definidos en el apartado 2 de su jerarquía tamaño-poblacional y su ubicación territorial. Ver tabla 1 a continuación.

2) Se definen las actuaciones para cada tipología funcional por objetivos temáticos, prioridades de inversión y objetivos específicos, todo ello a la vista de los análisis DAFO anteriores y bajo el enfoque integrado del modelo de ciudad inteligente, sostenible e integradora que se pretende impulsar. Ver tabla 2.

3) La tabla 3 incluye unos porcentajes indicativos, por tipología funcional de ciudad, de las asignaciones financieras a cada uno de los objetivos específicos seleccionados. Se señala que se ha decidido que los proyectos urbanos integrados dediquen un 25% al OT4: Economía baja en Carbono y al menos un 10% al OT9: Inclusión social y lucha contra la pobreza.

**TABLA 1: Tipología funcional de las ciudades en función de su jerarquía tamaño-poblacional y su ubicación territorial**

JERARQUÍA TAMAÑO-POBLACIONAL		UBICACIÓN TERRITORIAL	CLASIFICACIÓN FUNCIONAL			
			Multiservicios	Centros Agrarios	Turísticas	Industriales
Metrópolis Nacionales	Mesetaria	Alto	Bajo	Medio-bajo	Medio-bajo	
	Costera	Medio alto	Bajo	Medio-bajo	Medio	
Metrópolis Regionales	Mesetarias	Medio	Medio-alto	Medio-bajo	Medio-bajo	
	Costeras	Medio	Bajo	Medio	Medio	
Metrópolis Subregionales	Mesetarias	Medio bajo	Medio-alto	Medio-bajo	Medio-bajo	
	Costeras	Medio	Bajo	Medio-alto	Medio-bajo	
	Montañosas	Medio-bajo	Medio-alto	Medio-bajo	Medio-bajo	
	Insulares	Medio	Bajo	Alto	Bajo	
Ciudades Medias	Mesetarias	Medio-bajo	Alto	Medio-bajo	Bajo	
	Costeras	Medio-bajo	Medio-bajo	Alto	Medio-bajo	
	Montañosas	Medio-bajo	Alto	Medio	Bajo	
	Insulares	Medio-bajo	Medio-bajo	Alto	Bajo	
Ciudades Pequeñas	Mesetarias	Medio-bajo	Alto	Medio-bajo	Bajo	
	Costeras	Medio-bajo	Medio-bajo	Alto	Bajo	
	Montañosas	Medio-bajo	Alto	Medio	Bajo	
	Insulares	Medio-bajo	Medio-bajo	Alto	Bajo	
<b>Peso relativo</b>	<b>%</b>					
Alto	+50%					
Medio-alto	36-50%					
Medio	21-35%					
Medio-bajo	6-20%					
Bajo	0-5%					

**TABLA 2: Tipología indicativa de actuaciones urbanas clasificadas por Objetivo Temático en función de la tipología funcional de las ciudades**

TIPOS DE CIUDADES	INTELIGENTE	SOSTENIBLE		INTEGRADORA
	OT2: TIC	OT4. Economía baja en Carbono	OT6. Recursos Naturales	OT9. Inclusión Social
<b>Ciudad Multiservicios</b>	Gestión on-line de servicios públicos Señalización informativa Gestión tráfico y transporte público TIC Open Data Proyectos Smart City	Eficiencia en edificios públicos Alumbrado municipal Sistemas de recuperación de energía en transporte público (metro, tranvías) Redes de calefacción de distrito (cogeneración) Sellado de vertederos para biogás Recuperación lodos depuradoras para biogás Recogida de aceites usados para biodiesel Carriles bici Sistemas de alquiler bicicletas Carriles bus y bus/vao Aparcamientos inteligentes Puntos recarga vehículo eléctrico Zonas de tráfico restringido Accesibilidad	Sistemas logísticos de separación y recogida selectiva Plantas de reciclaje, de clasificación de envases y de valorización energética Puntos limpios Actuaciones de rehabilitación de la imagen urbana Puntos de medida de calidad del aire Aislamiento acústico Zonas verdes y huertos urbanos Mejora eficiencia gestión agua potable Protección y puesta en valor de activos naturales Protección y puesta en valor de activos culturales	Rehabilitación viviendas sociales y apoyo a sus habitantes Centros de asesoramiento social y laboral a colectivos desfavorecidos: familias, jóvenes, desempleados Realojo de colectivos en riesgo de exclusión
<b>Centro Agrario</b>	Digitalización de procedimientos y registros Reducción brecha digital Patrimonio cultural TIC Open data	Eficiencia en edificios públicos Alumbrado municipal Sistemas de aprovechamiento de la biomasa y los biocombustibles agroforestales, incluida su logística Solar térmica, aerotermia y geotermia en edificios públicos Carriles bici Itinerarios peatonales (caminos-escuela) Vías verdes (antiguas vías pecuarias) Accesibilidad Puntos recarga vehículo eléctrico	Plantas compostaje residuos orgánicos Sistemas logísticos de separación y recogida selectiva Rehabilitación patrimonio histórico-cultural y natural con alto valor turístico Zonas verdes/ riberas de ríos Bulevares urbanos Mejora eficiencia gestión agua potable Protección y puesta en valor de activos naturales Protección y puesta en valor de activos culturales	Centros de día para mayores Centros culturales en barrios desfavorecidos Formación a mujeres que proceden del mundo rural
<b>Turística</b>	Gestión on-line de servicios públicos Servicios turísticos TIC Indicadores meteorológicos y ambientales TIC Proyectos Smart City	Eficiencia en edificios públicos Eficiencia en infraestructuras marítimas y portuarias Alumbrado municipal Solar térmica, aerotermia y geotermia en edificios públicos Transporte público Puntos recarga vehículo eléctrico Accesibilidad	Sistemas logísticos de separación y recogida selectiva Sistemas de limpieza de playas e infraestructuras de turismo de montaña Redes peatonales y carriles bici Conexiones puerto-ciudad Medidas de adaptación al cambio climático Recuperación suelos de promociones abandonadas Mejora eficiencia gestión agua potable	Centros de formación en periodos no estacionales Infraestructuras verdes, de ocio y deportivas en barrios desfavorecidos

			Protección y puesta en valor de activos naturales Protección y puesta en valor de activos culturales	
<b>Industrial</b>	Bases de datos empresas polígonos industriales Proyectos Smart City Open Data	Edificios públicos Alumbrado municipal Aprovechamiento calor residual procedente de la industria para redes de calefacción o cogeneración Solar térmica, aerotermia y geotermia en edificios públicos Sellado vertederos para biogás Planes transporte polígonos Car sharing Puntos recarga vehículo eléctrico Accesibilidad	Instalaciones de reciclaje residuos industriales Puntos limpios Descontaminación de viejas zonas industriales Aislamiento acústico Zonas verdes Mejora de la imagen urbana (fachadas) Mejora eficiencia gestión agua potable Protección y puesta en valor de activos naturales Protección y puesta en valor de activos culturales	Inserción laboral de desempleados industriales Rehabilitación social y económica de barrios desfavorecidos

**TABLA 3: Peso relativo de tipologías indicativas de actuaciones urbanas clasificadas por Objetivo Temático en función de la tipología de ciudades**

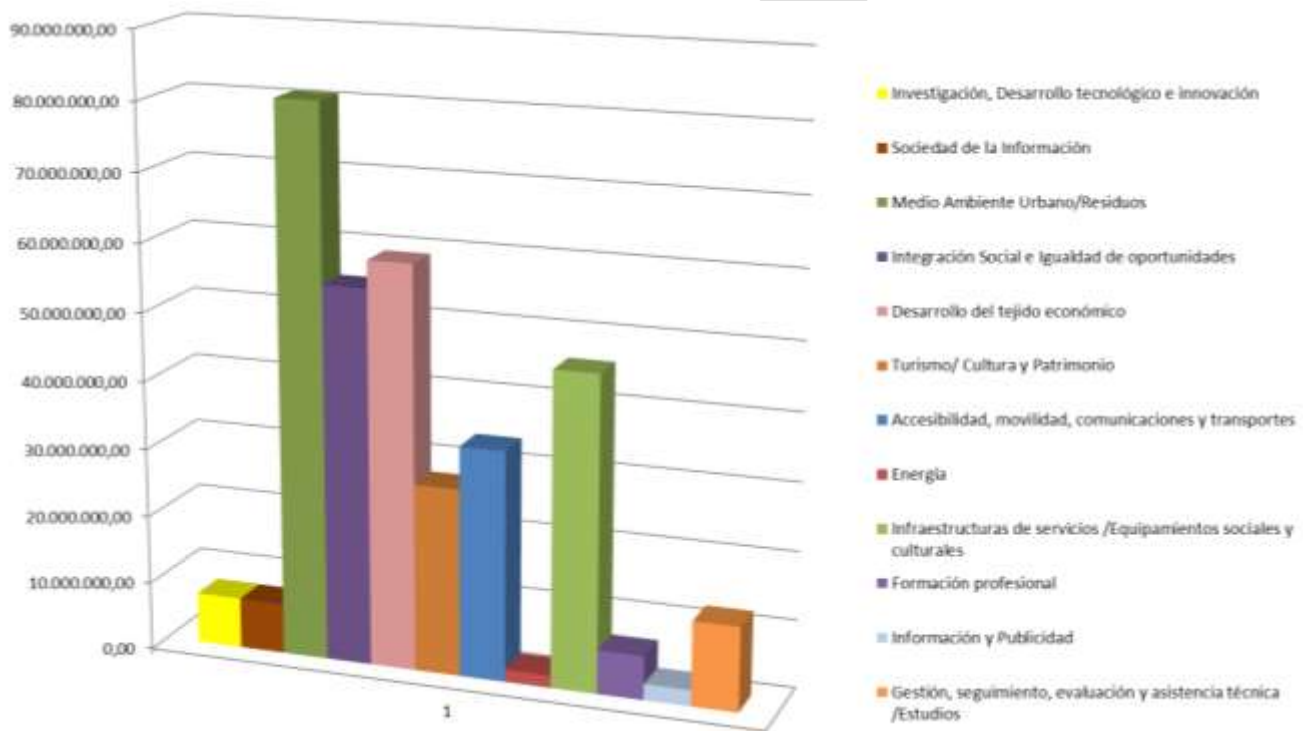
TIPOS DE CIUDADES	Inteligente	Sostenible		Integradora
	OT2: TIC	OT4. Economía baja en Carbono	OT6. Recursos Naturales	OT9. Inclusión Social
<b>Ciudad Multiservicios</b>	Medio	Medio-alto	Alto	Medio
<b>Centro Agrario</b>	Medio-bajo	Medio-alto	Alto	Medio-alto
<b>Turística</b>	Medio	Medio-alto	Alto	Medio-alto
<b>Industrial</b>	Medio-bajo	Medio-alto	Alto	Medio-alto

Peso relativo	%
Alto	39-50%
Medio-alto	21-38%
Medio	11-20%
Medio-bajo	5-10%
Bajo	0-4%

## 5. COMPARACIÓN CON ACTUACIONES URBAN EN PERIODO 2007-2013

En el periodo de programación 2007-2013, sin los requisitos de concentración temática y, especialmente, sin el impulso que se ha dado a la Economía baja en Carbono en el nuevo periodo, el peso de las actuaciones urbanas recayó muy fuertemente en medio ambiente urbano y residuos (33%), además de en integración social e infraestructuras de servicios, equipamientos sociales y culturales (31%), con relativamente pocas actuaciones en movilidad (8%), sociedad de la información (2%) y apenas hubo actuaciones en energía. Ver Gráfico 2.

Gráfico 2: Clasificación de las tipologías de actuaciones URBAN en periodo 2007-2013

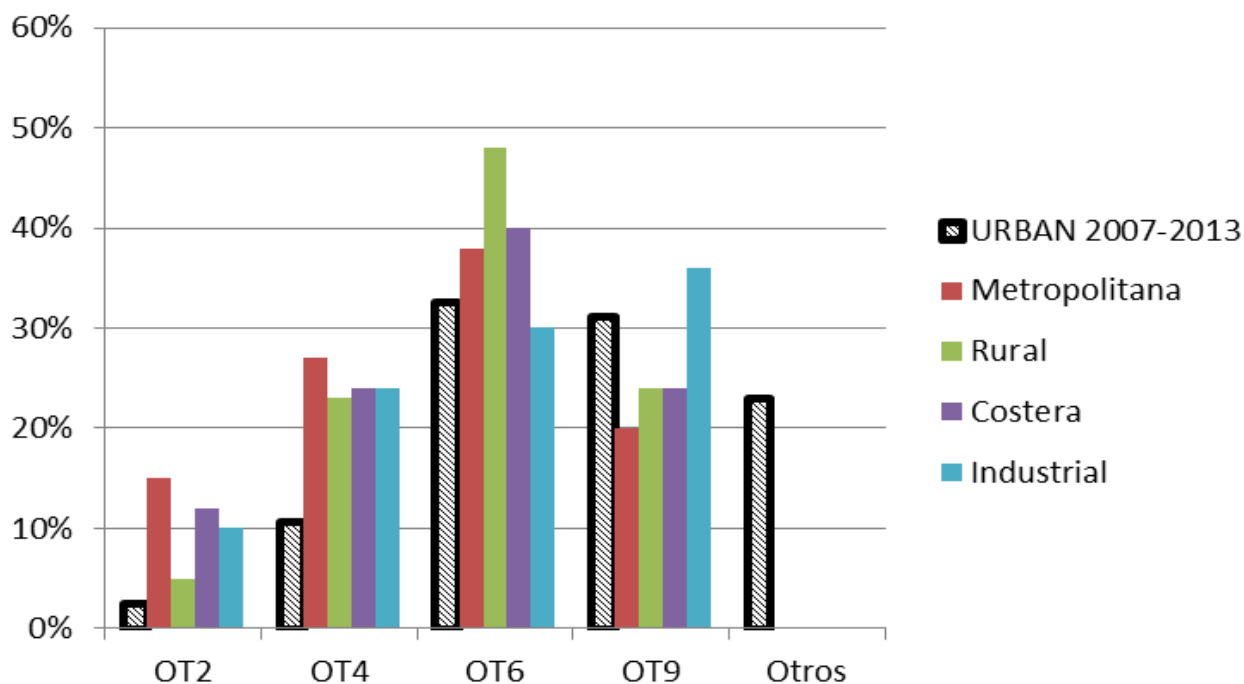


En el periodo actual, manteniendo los muy positivos efectos de la regeneración física y social de los proyectos URBAN, ha de producirse una migración hacia los objetivos de concentración temática, es decir, la economía baja en Carbono y la plena incorporación de las TIC a las ciudades.

Así, en el gráfico 3 se observa que, manteniendo una fuerte participación de la regeneración física (entre el 30% y el 45% según la tipología de ciudad) y social (entre el 20% y el 35%) de las ciudades, suben mucho la economía baja en carbono (hasta el 25%) y la participación de las TIC (superando el 10%).

Por otro lado, la concentración del periodo 2014-2020 en objetivos temáticos es mayor, buscando maximizar el impacto de las actuaciones, eliminándose un 23% que estaban destinadas a otros objetivos distintos a los seleccionados.

Gráfico 3: Clasificación de las tipologías de actuaciones en periodo 2014-2020



Por último, centrándonos en la tipología de ciudad, las actuaciones propuestas de las metropolitanas multiservicios tienen una tendencia mayor hacia las TIC y la economía baja en carbono; las ciudades ubicadas en áreas rurales y costeras actuarían más en los recursos naturales; las industriales a los aspectos sociales que puedan paliar los efectos de su declive por la crisis.

Vuelve a recalcar aquí que estas conclusiones son indicativas y que la diversidad de las ciudades españolas hace que no puedan encasillarse en una única tipología y mucho menos en un tipo de actuación.